



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ГРАДА ЗАЈЕЧАРА**

**по ревизији сврсисходности пословања  
„Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на  
ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“**



**Број: 400-1008/2022-04/45  
Београд, 13. април 2023. године**



**Садржај:**

1. УВОД .....	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
<b>ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана 3</b>	
<b>2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету.....</b>	<b>3</b>
2.1.1 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета .....	3
2.1.2 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету.....	4
<b>2.2 Реалност планираног буџета.....</b>	<b>5</b>
2.2.1 Планирање расхода и издатака.....	5
2.2.2 Предлог плана капиталних издатака.....	5
2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета .....	6
2.2.4 Укључивање јавности у поступак припреме ребаланса буџета .....	7
2.2.5 Планирани износ прихода и примања .....	8
2.2.6 Документовање пројекције прихода и примања.....	8
2.2.7 Обим и квалитет програмских информација .....	9
<b>2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета .....</b>	<b>10</b>
2.3.1 Извештај о оствареном учинку.....	10
<b>ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године 11</b>	
<b>2.4 Реалност планираног буџета.....</b>	<b>11</b>
2.4.1 Средњорочно планирање .....	11
<b>2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета .....</b>	<b>11</b>
2.5.1 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета .....	11
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	12



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број: 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикасније и ефективније коришћења средстава буџета јединица локалне самоуправе потребно обезбедити благовремено спровођење поступака припреме буџета, усклађеност планираног обима средстава и очекиваних учинака активности са стварним могућностима њихове реализације и унапредити праћење и извештавање о ефектима који су постигнути.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Град Зајечар је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице - градоначелник.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана**

### 2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету

#### 2.1.1 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета

##### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Предлог финансијског плана Градске управе Града Зајечара као директног корисника средстава не садржи потребе свих корисника и за све намене. Локални орган управе надлежан за финансије Града Зајечара одредио је исте рокове за достављање предлога финансијских планова директних и индиректних корисника буџета. Део предлога корисника буџета достављен је истовремено или након састављања предлога финансијског плана Градске управе Града Зајечара и није ни могао бити обухваћен тим предлогом. Због тога се и део активности који се односи на контролу, обједињавање и усаглашавање предлога финансијског плана Градске управе Града Зајечара као директног корисника, преноси у наредни период (Налаз 1.1).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања односа између надлежних јединица градске управе и корисника средстава којима ће обезбедити да предлог финансијског плана, који градска управа као директни корисник буџета доставља у поступку припреме одлуке о буџету, буде потпун, односно да садржи и предлоге свих индиректних корисника буџетских средстава за које је надлежна.*

##### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се ближе уредити поступак доношења одлуке о буџету у циљу припреме потпуних предлога финансијских планова директних и индиректних корисника;
- да ће се интерни акт донети до јула 2023. године, како би се применио приликом припреме Одлуке о буџету за 2024. годину.

*Доказ: Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## 2.1.2 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету

### 2.1.2.1 Опис несврсисходности

Град Зајечар је нацрт одлуке о буџету доставио надлежном органу у року. Јавна расправа о буџету у делу планирања инвестиција спроведена је након достављања нацрта, што је утицало да предлог одлуке о буџету за 2021. годину буде достављен са закашњењем од 40 дана, односно 18 дана за 2022. годину. Утврђени начин и рокови за спровођење јавне расправе о буџету који није усаглашен са буџетским календаром доводи до кашења у достављању предлога одлуке о буџету скупштини јединице локалне самоуправе. Неблаговремено достављање предлога одлуке о буџету доводи до скраћивања расположивог времена за разматрање одлуке о буџету (Налаз 1.2).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере у циљу усклађивања спровођења поступка јавне расправе о буџету (у делу планирања инвестиција) тако да спровођење јавне расправе не утиче на благовремено достављање предлога одлуке о буџету надлежном органу.*

### 2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојен Акциони план за укључивање грађана у процес доношења одлука у граду Зајечару за период 2022-2025. године;
- да је Град Зајечара поднео пријаву за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6 – подршка за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката;
- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се ближе уредити поступак, односно активности и рокови спровођења јавне расправе у поступку доношења одлуке о буџету у делу капиталних инвестиција. Рок за поступање је до јула 2023. године како би се донети акт применио у циклусу припреме одлуке о буџету за 2024. годину.

*Докази:* Решење о усвајању Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава из сопственог буџета Града Зајечара за период 2022-2025. III број 02-11/2023 од 31.01.2023. године; План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава из сопственог буџета Града Зајечара за период 2022-2025. („Службени гласник Града Зајечара“, бр. 2/2023); Пријава за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6; Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## 2.2 Реалност планираног буџета

### 2.2.1 Планирање расхода и издатака

#### 2.2.1.1 Опис несврсисходности

Приликом планирања расхода и издатака, не полази се од расположивог обима средстава и анализе потребних средстава у односу на сврху и циљеве предложених активности. Иако је упутством прописана обавеза носиоца планирања да одвојено достављају предлоге потребних средстава за активности које се не могу финансирати из утврђених лимита средстава, достављени предлози не садрже посебно исказане и образложене потребе за додатним средствима на основу којих се може анализирати њихова оправданост (Налаз 2.1).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога потребних средстава у поступку припреме одлуке о буџету засебно достављају захтеви за потребним додатним средствима у односу на утврђени обим средстава, чиме ће се створити услови за адекватну оцену њихове оправданости.*

#### 2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се уредити поступак доношења одлуке о буџету којом ће бити прописан и образац за посебно исказивање издатака у складу са одобреним лимитом и образац за додатна средства. Рок за поступање је до јула 2023. године како би се донети акт применио у циклусу припреме одлуке о буџету за 2024. годину.

*Доказ: Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

### 2.2.2 Предлог плана капиталних издатака

#### 2.2.2.1 Опис несврсисходности

Предлог плана капиталних издатка није заснован на рангирању предложених пројеката на основу оцене њиховог статуса и могућности за реализацију. Предлози пројеката достављају се на обрасцима за програмско буџетирање, али се у достављеним предлозима не наводе подаци о томе да ли је пројекат капитални или не, подаци о статусу пројекта, години почетка, односно години завршетка пројекта. Због тога што приликом предлагања и разматрања пројеката нису обезбеђени подаци о статусу, изводљивости, планираној динамици и изворима финансирања за све пројекте, део планираних пројеката није могао бити реализован у обиму или износу у којем је планиран (Налаз 2.1).



Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога капиталних пројеката достављају и подаци о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици спровођења, обезбеђеним изворима финансирања, као и други подаци потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи.

#### 2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да се Град Зајечар пријавио се за пакете подршке у оквиру програма EU Exchange 6: подршка за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката и подршка за израду средњорочног плана;
- да је планирано да се кроз пројекат обезбеди израда базе капиталних пројеката и да се обезбеди остала потребна документација потребна за буџетирање капиталних пројеката;
- да је планирано да План развоја буде усвојен до краја априла 2023. године;
- да Градска управа града Зајечара припрема Правилник о ближем уређењу поступка доношења Одлуке о буџету којим ће се уредити начин прикупљања информација о статусу капиталних пројеката.

*Докази: Пријава за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6, Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања

#### 2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета

##### 2.2.3.1 Опис несврсисходности

Уз нацрт одлуке о буџету не објављују се додатна образложења или информације у вези са планом капиталних издатака. Грађани се са планом капиталних издатака упознају без додатних информација којима би се на разумљивији начин приближио планирани обим активности и очекивани ефекти, због чега учешће грађана углавном изостаје или није имало значајнијег утицаја на план капиталних издатака (Налаз 2.1).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере у циљу бољег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предложених капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету.*

##### 2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да се Град Зајечар пријавио се за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6: подршка за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката;



- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношења интерног акта којим ће се ближе уредити поступак јавне расправе у поступку доношења одлуке о буџету у делу капиталних инвестиција. Рок за поступање је до јула 2023. године како би се донети акт применио у циклусу припреме одлуке о буџету за 2024. годину.

*Докази: Пријава за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6, Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.2.4 Укључивање јавности у поступак припреме ребаланса буџета**

### **2.2.4.1 Опис несврсисходности**

Град Зајечар није обезбедио учешће грађана приликом припреме и усвајања ребаланса којим су вршене измене усвојеног плана капиталних издатака (Налаз 2.1).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере у циљу обезбеђивања учешћа грађана у поступку припреме плана капиталних издатака који ће бити укључени у ребаланс одлуке о буџету, у случајевима када се ребалансом мења претходно усвојени план капиталних издатака, по поступку који је предвиђен за доношење буџета.*

### **2.2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је усвојен Акциони план за укључивање грађана у процес доношења одлука у граду Зајечару за период 2022-2025. године;
- да се Град Зајечар пријавио се за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6: подршка за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката;
- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношења интерног акта којим ће се ближе уредити поступак доношења одлуке о изменама и допунама одлуке о буџету.

*Докази: Решење о усвајању Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава из сопственог буџета Града Зајечара за период 2022-2025. III број 02-11/2023 од 31.01.2023. године, Пријава за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6, Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.





## 2.2.5 Планирани износ прихода и примања

### 2.2.5.1 Опис несврсисходности

Планирани приходи и примања буџета заснивају се и на претпоставкама и очекивањима која нису адекватно образложена и за које није извесно да ће се остварити. Због тога што приликом успостављања равнотеже између приходне и расходне стране буџета планирани износ прихода и примања буџета није усклађен са стварним могућностима за њихово остварење, ни планирани обим расхода и издатака није могао бити реализован (Налаз 2.2).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се пројекције планираног износа прихода и примања врше на основу адекватних потврда о износима и периоду у коме се може очекивати њихово остварење.*

### 2.2.5.2 Исказане мере исправљања

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да су приходи приликом доношења Одлуке о буџету за 2023. годину планирани у складу са упутством Министарства финансија. Достављени су подаци о спроведеној процени прихода и примања буџета за 2023. годину и документација из које се може потврдити начин на који је утврђен процењени износ прихода по врстама (изворних пореских прихода, донација, примања од продаје непокретности). Такође, наведено је да ће се мере предузимати и у наредном периоду.

*Докази: Одлука о буџету Града Зајечара за 2023. годину; Процена непокретности одређених за продају; Подаци о процењеним приходима ЛПА; Процењени износ прихода и примања на основу реализације текуће године и увећања по основу макроекономских показатеља; Уговор о донацији број 401-58 од 27.05.2022. године.*

### 2.2.5.3 Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## 2.2.6 Документовање пројекције прихода и примања

### 2.2.6.1 Опис несврсисходности

Процене и пројекције укупног износа прихода и примања спроводе се без посебног документовања утицаја датих макроекономских претпоставки, због чега у коначно утврђеном износу није могуће одвојити утицај прецизности процене остваривања прихода за четврти квартал од утицаја увећања по основу датих макроекономских претпоставки на коначно утврђен износ прихода и примања. Иако су одступања укупно планираног износа прихода и примања од стварно оствареног износа прихода и примања већа од дозвољеног одступања на основу датих макроекономских показатеља, у усвојеним одлукама о буџету није наведено да се приликом планирања укупних прихода и примања одступило од смерница за планирање прихода и примања која су прописане упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти (Налаз 2.2).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће се обезбедити да се анализе пројекција прихода и примања адекватно документују и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних износа прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање из упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти.*



#### 2.2.6.2 Исказане мере исправљања

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео да су приходи приликом доношења Одлуке о буџету за 2023. годину планирани у складу са упутством Министарства финансија. Достављени су подаци о спроведеној процени прихода и примања буџета за 2023. годину и документација из које се може потврдити начин на који је утврђен процењени износ прихода по врстама, као и утицај примене макроекономских показатеља на процењени износ прихода буџета. Такође, наведено је да ће се мере предузимати и у наредном периоду и да ће се за планирање прихода обезбедити адекватна документација.

*Докази: Одлука о буџету Града Зајечара за 2023. годину; Прегледи процењених износа прихода и примања из којих се може закључити: тренутни износ оставрења у моменту процене, процењени износ остварења за текућу године и износ увећање прихода и примања по основу макроекономских показатеља; Подаци о оствареном износу прихода и примања за 2022. годину.*

#### 2.2.6.3 Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### 2.2.7 Обим и квалитет програмских информација

#### 2.2.7.1 Опис несврсисходности

Обим и квалитет програмских информација не приказују адекватно какве учинке треба постићи у односу на планирана средства и период на који се буџет односи. Град Зајечар није обезбедио да се подаци о циљним вредностима индикатора и очекиваном трајању активности доставе за све активности нити је приликом ребаланса буџета разматрана релевантност претходно утврђених циљних вредности индикатора. Због тога што није обезбеђено да се у поступку припреме одлуке о буџету или ребаланса буџета достављају и одговарајући подаци о циљним вредностима индикатора и очекиваном трајању активности, програмске информације недостају или не одражавају стварне могућности за постизање учинака у односу на опредељени износ средстава и период у коме је планирано да се активности реализују (Налаз 2.3).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се у поступку припреме одлуке о буџету и ребаланса буџета достављају подаци о циљним вредностима индикатора и очекиваном трајању активности који су усклађени са реалним могућностима за постизање учинака у односу на опредељени износ средстава и период на који се буџет односи.*

#### 2.2.7.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се уредити и обавеза достављања података о циљним вредностима индикатора и очекиваном трајању активности у складу са опредељеним средствима у буџету.

*Доказ: Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета**

### **2.3.1 Извештај о оствареном учинку**

#### **2.3.1.1 Опис несврсисходности**

Извештаји о оствареном учинку не пружају адекватне информације о ефектима који су постигнути реализацијом буџета. Извештај о учинку буџета Града Зајечара за део активности на које се односи 8% реализованог буџета не садржи податке о разлозима одступања остварених од циљних вредности индикатора. Изостанак или непотпуни подаци о оствареним учинцима, изворима верификације и разлозима одступања од циљних вредности индикатора умањују квалитет или у потпуности онемогућавају анализу реализованих расхода и издатака насталих спровођењем програмских активности и пројеката са планираним буџетом у контексту остварених учинака, као и коришћење одлуке о буџету и извештаја о учинцима за унапређење ефективности и ефикасности јавне потрошње и адекватно информисање грађана о ефектима оствареним реализацијом буџета (Налаз 4.2).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да годишњи извештај о учинку који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани садржи потпуне податке о циљним и оствареним вредностима утврђених индикатора циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.*

#### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се уредити поступак извештавања о учинку који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани како би садржао потпуне податке о оствареним вредностима утврђених индикатора циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.

*Доказ: Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### **ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године**

#### **2.4 Реалност планираног буџета**

##### **2.4.1 Средњорочно планирање**

###### **2.4.1.1 Опис несврсисходности**

Упутства за припрему одлуке о буџету Града Зајечара у описима планиране политике града Зајечара за потребе припреме одлуке о буџету за 2021. и 2022. годину корисници средстава буџета се не упућују на посебне циљеве у оквиру ових области и вредности циљева који треба да се постигну у години на коју се буџет односи, нити садрже смернице за припрему средњорочних планова директних корисника буџетских средстава (Налаз 2.1).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере како би се упутством за припрему одлуке о буџету утврдиле и смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са важећим актима јавних политика.*

###### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да се Град Зајечар пријавио се за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6: подршка за израду средњорочног плана;
- да је планирано да План развоја града Зајечара буде усвојен до краја априла 2023. године;
- да је планирано да се у поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину утврде смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава на основу усвојеног Плана развоја.

*Докази: Пријава за пакет подршке у оквиру програма EU Exchange 6, Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

#### **2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета**

##### **2.5.1 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета**

###### **2.5.1.1 Опис несврсисходности**

Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности. На тај начин се и јавност информише о резултатима оствареним у претходној години, коришћењем средстава буџета локалне власти. Један од начина информисања грађана је и објављивање грађанског водича кроз



одлуку о завршном рачуну. Град Зајечар не припрема и не објављује грађански водич кроз извршење буџета. (Налаз 4.2).

*Граду Зајечару препоручено је да предузме мере у циљу припреме и објављивања грађанског водича кроз извршење буџета, у циљу адекватнијег информисања грађана о ефектима који су остварени реализацијом буџета.*

#### 2.5.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навео:

- да је донет Акциони план у коме су наведене мере које треба предузети у циљу отклањања несврсисходности, са утврђеним носиоцима и роковима;
- да је планирано доношење интерног акта којим ће се регулисати израда грађанског водича кроз буџет и грађанског водича кроз извршење буџета у складу са Завршним рачуном за 2022. годину.

*Доказ: Акциони план II бр. 400-10/2023 од 15.03.2023. године.*

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Града Зајечара II број 400-11/2023 од 15. марта 2023. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године поднео субјект ревизије Град Зајечар. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице Града Зајечара, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Град Зајечар задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.



У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**13. април 2023. године**